

序号：4202

滑县政协十三届四次会议第 109 号提案

提案时间：2025 年 02 月 19 日

案由 (提案标题)：	关于大力发展滑县养老事业和养老产业的提案			是否同 意公开：	是
个人 提案	姓名：王茹舟		界别：教育体育界		手机： 固话：
	联名入：				
集体 提案	提案单位负责人：				
	单位名称：_____（集体提案网上提交后提交纸质件盖章处）				
	联 系 方 式	手机： 固话：		邮箱	
通信 地址					
建议承 办单位	主办单位： 协办单位：				

注：此页为提案首页，必须填写，提案正文从第 2 页起，要一事一案，用仿宋 3 号字体，不超过 1500 字。

提案内容：近年来，随着我国人口老龄化程度的不断加深，养老已经成为关系到每位普通百姓和千家万户切身利益的问题。让每个人老有所养、老有所依，并能老有所为、老有所乐，是我们党和国家始终心系的重大民生工程，关乎国家发展全局和百姓福祉。希望我县能在养老事业和养老产业上提前布局，健康发展，营造出银发老人老有所康、老有所为、老有所乐的社会环境氛围。党的二十大报告指出：实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。这为我国养老事业和产业的进一步深入发展指明了方向，提供了根本遵循和发展动力。2024 年政府工作报告也将加强养老服务保障列为保障基本民生和发展社会事业的重要内容之一。

具体建议：一、大力推进医养结合以助推养老事业健康发展。2022 年 7 月 21 日，经国务院批准，国家卫生健康委等 11 部门联合印发《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》。以下简称《意见》。推进医养结合是优化老年健康和养老供给的重要举措，是积极应对人口老龄化、增强老年人获得感和满意度的重要途径。近年来，医养结合政策不断完善，取得积极进展，但在政策支持、服务能力、人才建设等方面仍存在一些难点、堵点问题。各地各相关部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步完善政策措施，着力破解难点、堵点问题，促进医养结合发展，不断满足

老年人健康和养老服务需求。这份《意见》文件为推动医养结合高质量发展提供了重要指引。重点考虑重视促进医养融合发展，形成医养结合、康养融合、资源整合的生活照料医养机构。不断加强医养结合，提升优质服务水平提供老年人基本公共卫生服务。鼓励养老机构和城区、乡镇卫生服务中心合作，依托中心医疗服务团队，做好养老服务需求评估，为老年人开展基本公共卫生服务项目。鼓励与支持社区（乡镇）卫生中心发展老年医疗特色科室，设置康复床位，方便老年人就医。开展心理健康关爱服务，对于辖区及乡镇空巢、失独、失能、失智、特困老年人给予心理关爱和生活帮扶，加强心理疏导，采取集中面访和上门入户的方式，开展老年抑郁焦虑症状评估和老年失痴症防治知识调查，对有需求的老年人提供入户心理干预和团体心理辅导服务，使得老年人心理健康意识增强，心理健康状况得以改善。开展老年人中医药健康保健服务助推养老产业发展壮大。定期开展老年人中医药保健服务，充分发挥中医药在老年人健康维护、疾病预防和康复治疗中的积极作用，持续增加老年人中医药健康服务供给，不断推进中医药健康服务能力提升。

二、积极打造 AI+智慧养老新模式。建立县级医院、社区（乡村）联体建设；乡镇医院、村户联体建设。积极推行 AI+智慧养老，形成集网络诊疗、远程医疗、远程会诊、远程健康监护、在线咨询等多功能于一体的 AI+智慧养老医养结合服务模式，实现线上智慧养老平台搭桥，线下专业养老服务配套，为老年人提供

全方位，多渠道服务，充分满足广大老年人健康养老需求。着力加强人才队伍建设。建立医养结合人才队伍的轮训机制，将老年医学、康复、护理人才作为急需紧缺人才纳入卫生人员培训规划。加大全科医师培养力度，稳定医养服务人员队伍。鼓励广大医护人员、陪护人员、社区工作者成立自我健康管理团队，为 AI+智慧养老储备充足的人才资源库。积极推进资源整合以及医养结合健康产业发展。建立 AI+智慧养老产业化、人性化的养老服务模式，扩大社会资源参与力度；利用现有医疗卫生资源，合理规划布局，引导有条件的医疗卫生机构通过多种形式，依法依规开展养老服务。优化医养结合机构审批登记流程，鼓励社会力量举办 AI+智慧养老医养结合机构、支持社会资本进入 AI+智慧养老医养康养产业，使 AI+智慧养老服务工作高效、持续推进。医疗和养老机构精诚合作。按照属地管理、快捷便利、互利互惠、低偿优质、全面覆盖的原则，积极推进全区医疗卫生机构与养老服务机构精诚合作。全县各养老机构与县、街道社区、乡镇卫生服务中心建立协调联动机制，为老年人提供上门医疗、疫苗接种、康复保健等服务，开辟医院转诊绿色通道，实现 AI+智慧养老服务全覆盖，有效提高医疗机构的资源利用率，极大改善患病老人的健康状况，提升老年人的生活品质。

三、大力推进医养信息化建设。依托国家医疗养老结合监测系统和国家卫生统计信息网络直报系统，加强养老服务信息数据库的建设，做好老年人健康档案管理、养老服务信息管理、社区

居家养老服务中心管理、养老医疗保健需求管理、心理健康状况评估等数据统计分析，基本建成覆盖县城区、街道（乡镇）、社区（乡村）三级养老服务信息管理网络，实现养老信息科学管理。推出爱心医护、养护服务，为在社区（乡镇）养老机构爱心服务的爱心人士建立档案卡，登记爱心服务时间，爱心档案卡可以作为爱心人士家人养老、后期自己养老服务优先、优惠以及免费养老的积分卡。助推更多爱心人士乐于加入服务老人、照顾老人的行列；助推全县人民形成爱老、养老、敬老的新局面。以助推我县养老服务管理人性化、优质化、科学化、现代化。

四、金融助力养老产业发展。从金融渠道完善养老服务保障体系，深耕养老金融服务这片蓝海，既是银行等金融机构履行社会责任的重要体现，也是其潜在业绩增长点和发展驱动力。结合我县农业人口大县特征，实施具有针对性、适用性强的养老金融解决方案。加快构建多层次的养老金融产品和服务体系，满足老年客户多样化的金融服务需求。以个人养老金制度试点和个人养老金账户普及为突破口，开发稳健、周期长等具有养老属性的金融产品，满足一些老年客户从基本储蓄向适度理财过渡的需求，并积极引导养老投资理念的改善和转变，发现并培育高净值养老产品客户。加大对养老产业的信贷资金支持力度。要重点加强对公办养老机构、养老综合服务医疗中心以及示范性居家社区养老服务综合体等信贷扶持。用发展的眼光寻找潜在的优质客户，对于刚成立的养老服务企业，要善于发现、敢于投入，因地制宜，

做好风险管控。加强与融资性担保公司的合作，为家庭化、小型化的养老机构提供差异化信贷支持。多渠道宣传养老金融，强化养老金融教育。资金安全是养老金融坚守的底线，因此，银行等金融机构要积极开展金融知识的普及，提高老年群体对金融投资活动的正确理解和认知，防止电信诈骗及各类以高收益为诱饵的投资陷阱，同时引导年轻消费者增强养老意识、提前布局个人养老金融，进而全方位提升全民养老金融素养及投资能力。