

序号：4407

滑县政协十三届四次会议第 304 号提案

提案时间：2025 年 02 月 21 日

|               |                               |                |        |             |        |
|---------------|-------------------------------|----------------|--------|-------------|--------|
| 案由<br>(提案标题)： | 关于治理组织未成年人进行违反治安管理活动的提案       |                |        | 是否同<br>意公开： | 是      |
| 个人<br>提案      | 姓名：程永杰                        |                | 界别：中共界 |             | 手机：固话： |
|               | 联名人：                          |                |        |             |        |
| 集体<br>提案      | 提案单位负责人：                      |                |        |             |        |
|               | 单位名称：_____（集体提案网上提交后提交纸质件盖章处） |                |        |             |        |
|               | 联系方式                          | 手机：<br><br>固话： |        | 邮箱          |        |
| 通信<br>地址      |                               |                |        |             |        |
| 建议承<br>办单位    |                               |                |        |             |        |

注：此页为提案首页，必须填写，提案正文从第 2 页起，要一事一案，用仿宋 3 号字体，不超过 1500 字。

**提案内容：**近年来，组织未成年人进行违反治安管理活动的案件频发，尤其是娱乐场所通过招募未成年人从事有偿陪侍，严重侵害未成年人权益，破坏社会秩序，对社会治安和道德风尚造成了恶劣影响。据了解，2022 年以来，滑县法院共审理了 11 起组织未成年人违反治安管理活动罪案件，其中，2022 年 1 起，2023 年 2 起，2024 年 8 起，呈现逐年增多的态势，涉及的未成年人多达 30 人。

组织未成年人违反治安管理活动罪案件的成因分析：一是法律及部门监管存在漏洞。现行法律对未成年人保护的规定虽然较为全面，但在具体执行过程中，仍存在监管不到位、执法不严等问题。例如，对于 KTV 等娱乐场所的日常监管力度不够，导致这些场所成为犯罪分子的温床。此外，法律对于网络平台和社交媒体的监管也存在盲区，使得犯罪分子能够轻易通过网络渠道招募未成年人，而相关部门难以及时发现和制止。二是家庭教育和监护缺失。许多受害未成年人来自单亲家庭或留守家庭，父母长期不在身边，缺乏有效的监护和引导。这些未成年人在成长过程中，缺乏正确的价值观和行为规范教育，容易受到外界不良因素的影响。此外，部分家长对子女的关心和了解不足，未能及时发现和制止子女参与违法活动，进一步加剧了问题的严重性。三是未成年人自身法律意识淡薄。许多未成年人对法律知识了解不足，缺乏自我保护意识，容易轻信他人的承诺和诱惑。同时，他们在面对威胁和控制时，往往不敢或不知如何寻求帮助，导致犯罪行为

得以长期持续。

### **具体建议：**

一是加强法律监管，提高执法力度。相关部门应加强对 KTV 等娱乐场所的日常监管，定期进行突击检验，确保这些场所合法合规经营。对于发现存在违法行为的场所，要依法严惩，形成强大的法律威慑力。同时，应加强对网络平台和社交媒体的监管，建立有效的举报和查处机制，及时发现和制止犯罪分子通过网络渠道招募未成年人的行为。此外，应完善相关法律法规，明确对组织未成年人违反治安管理活动罪的处罚标准，确保执法部门有法可依、执法必严。

二是加强部门责任，强化宣传教育。学校应加强对未成年人的思想道德教育，将法律知识教育纳入日常课程，帮助未成年人了解相关法律法规，增强他们的法律意识，帮助他们树立正确的价值观和行为规范，也可通过模拟演练、案例分析等形式，提高未成年人的自我保护能力。此外，应建立和完善未成年人心理辅导机制，帮助他们解决心理问题，增强他们的心理承受能力和抗压能力。公检法司等机关应通过多种形式的宣传活动，提高公众对未成年人保护的认识和重视，提升未成年人自身法律意识和自我保护能力，成全社会共同关注和保护未成年人的良好氛围。

三是加强家庭教育，净化社会风气。社会各界应共同努力，倡导健康向上的价值观，抵制拜金主义、享乐主义等不良风气。

家长应加强对子女的关心和了解，加强对子女的法律知识教育，及时发现和纠正子女的不良行为，提高他们的自我保护意识和能力，避免他们轻易受到犯罪分子的诱惑和控制。对于单亲家庭和留守家庭，社区和学校提供必要的支持和帮助，确保这些未成年人得到有效的监护和引导，保护未成年人身心健康发展。组织未成年人违反治安管理活动罪案件的频发，暴露了法律监管、社会风气、家庭教育和未成年人自身意识等多方面的问题。治理此类犯罪需要全社会的共同努力，通过加强法律监管、净化社会风气、强化家庭教育和提升未成年人自身意识等多方面的综合治理措施，才能有效预防和打击此类犯罪，保护未成年人的合法权益，维护社会的和谐稳定。