

序号：4287

滑县政协十三届四次会议第 190 号提案

提案时间：2025 年 02 月 20 日

案由 (提案标题)：	关于切实解决基层综合执法权下沉后，公正高效执法问题的提案			是否同 意公开：	是
个人 提案	姓名：岳康民		界别：经济界二组		手机： 固话：
	联名入：				
集体 提案	提案单位负责人：				
	单位名称：_____（集体提案网上提交后提交纸质件盖章处）				
	联 系 方 式	手机： 固话：		邮箱	
通信 地址					
建议承 办单位	主办单位： 协办单位：				

注：此页为提案首页，必须填写，提案正文从第 2 页起，要一事一案，用仿宋 3 号字体，不超过 1500 字。

提案内容：根据《安阳市开展乡镇（街道）综合行政执法工作实施方案》（安政〔2023〕7号），我县乡镇综合行政执法权下沉已初步实现了基层一支队伍管执法，有效解决了以往基层治理中存在的一些管不了的问题。但是，当前基层综合行政执法工作中仍面临不少的问题。

一、行政执法人员流动性大，身兼数职。由于乡镇政府经常对干部进行优化组合，对人员分工进行调整，不利于执法队伍的持续发展，同时执法人员身兼数职的情况也影响了基层执法质量及效率，在一定程度上降低了执法工作的效率及质量。

二、执法专业人员人才力量不足。行政执法权限下沉乡镇后，由于综合行政执法面广、量大，执法人员承载能力覆盖面和知识面都不足。有的乡镇执法队伍人员中通过考试和持证数量不符合上级的要求；有的虽然数量符合要求，但由于执法人员基本都是乡镇政府原有的干部，且具有法学背景和专业素质的人员较少甚至没有。这些都会影响执法人员的素质和能力及效率。

三、县乡执法联动机制有待完善。行政执法权下沉过程中划转的是部分行政处罚权，与之相对应的审批权、监管权仍旧保留在划转部门，加上信息共享机制不够畅通，严重影响基层执法的工作。使一些乡镇执法中遇到了超出权限的事项，经常会出现推不动、响应慢、效率低”的现象。

四、乡镇执法保障力度不足。执法服装不统一，容易引发被

执法人员或单位的质疑，影响执法权威性；目前多数乡镇执法记录仪、专业执法设备配备不足甚至缺失，导致调查取证和执法办案难；部分乡镇现有执法车辆陈旧老化，执法车辆短缺，且缺乏统一的车辆标识，给执法人员和日常工作带来极大的影响。

具体建议：一、保障执法人员的相对固定。从执法权限下放部门中挑选出业务能力强的执法人员组成综合执法专家，对乡镇执法人员进行指导培训和对复杂问题的综合研判。在乡镇建立后备执法人才库，进一步充实执法力量。同时建立乡镇执法人员单独的评先晋升序列。

二、加强执法人员的招录培训。在乡镇招考时，设置法学、城乡规划、环境执法等与乡镇综合行政执法职权相适应的专业要求和资格、资质要求。采取执法人员编制下沉、县属乡用、下挂、轮训等形式，安排县直行政执法部门后备年轻干部到乡镇锻炼。严格按照谁授权、谁培训的原则，开展综合法律法规、业务知识专题培训和执法经验交流活动，不断提升乡镇综合执法人员的业务水平和执法办案能力。

三、强化行政执法协同联动机制。充分发挥县级牵头部门的作用，建立健全行政执法协同联动机制，完善信息共享机制。定期组织相关执法部门、乡镇召开执法联席会议，研究解决基层综合执法改革中遇到的重点、难点、堵点问题。加强案件移交、联合执法工作力度，确保行政执法实现跨部门、跨层级、跨区域协

同联动、运转高效。

四、进一步理清工作职责。统一制定执法队伍工作职责清单，进一步规范乡镇综合行政执法队的执法活动，引导乡镇制定详细的工作制度，明确工作要求，确保综合执法人员在完成本职工作之后再从事其他工作。

五、加强工作保障。特别是在提升行政执法质量三年行动期间，将开展综合行政执法工作所需经费全额纳入财政预算。同时加大财政经费的投入力度，配齐配全相关执法设备。对工作表现优秀的给予特别的奖励和补助。为综合行政执法工作开展提供良好的办公、办案环境和执法条件。

六、招录具有国家法律职业资格的人员，充实行政执法复核队伍，确保乡镇综合行政执法的合法合规。