



滑县国土空间总体规划

[2021-2035年]

(草案公示稿)



滑县人民政府

2023年03月

滑县人民政府

2023年03月



根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》以及河南省、安阳市的统一部署，我县组织编制了《滑县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是我县国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制乡镇国土空间规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。规划目标年为2035年，近期至2025年，远景展望至2050年。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会及二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要讲话和指示批示精神，贯彻河南省第十一次党代会的总体部署和滑县十二次党代会的总体要求，积极融入黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化保护传承利用、中原城市群等重大战略，以建设新时代富有影响力区域中等城市和保障国家粮食安全为统领，统筹发展和安全、开发和保护，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间新格局。

CONTENTS 目



CONTENTS 目录

01 明确愿景，构建区域协调的空间格局	/ 01
02 乡村振兴，塑造美丽富饶的农业农村	/ 06
03 尊重本底，形成山清水秀的生态空间	/ 10
04 转型升级，打造集约高效的城镇空间	/ 15
05 风貌塑造，彰显蓝绿交织的景观风貌	/ 20
06 完善支撑，构筑通达安全的韧性城市	/ 24
07 强化实施，保障可行有效的空间治理	/ 28





明确愿景，构建区域协调的空间格局

发展愿景与总体目标
国土空间开发保护战略
区域协同发展

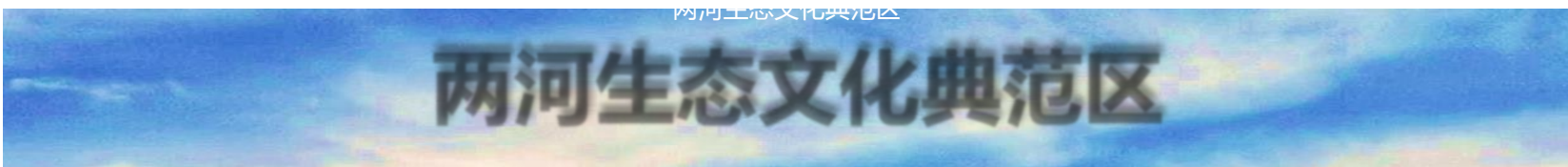
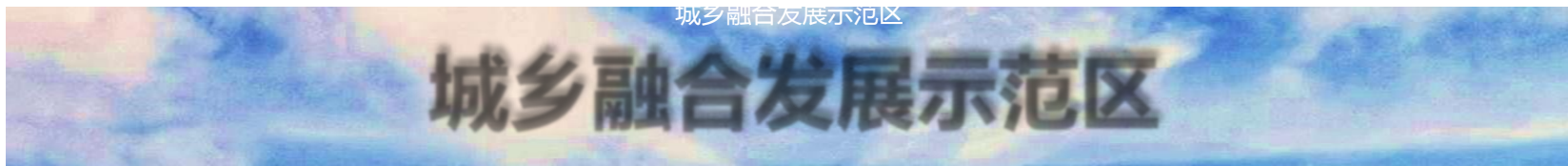
国土空间开发保护格局

01 明确愿景，构建区域协调的空间格局¹



1.1 发展愿景与总体目标

1 发展愿景



2 城市性质

安阳市副中心城市

黄河流域生态保护和高质量

粮食生产及绿色农产品精深加工基地

发展战略核心区城市

隋唐运河文化名城

3 总体目标

2035年

生态安全屏障和粮食安全底线更加牢固，国土空间保护修复成效稳步提升，基础设施和灾害防治体系更加完善，国土安全韧性得到有力保障，资源集约利用更加高效，国土空间竞争力显著提高，区域发展更加均衡，特色魅力更加彰显，国土空间品质显著提升，体制机制更加健全，治理能力全面提高。

2050年

国土空间治理体系和治理能力实现现代化；城乡有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成，生态环境进入自然良性循环；传统文化与现代文化繁荣发展；对外开放水平和区域影响力不断提高，产业能力与科技创新显著增强；交通网络便捷高效，现代化基础设施系统完备。

1.2 国土空间开发保护战略

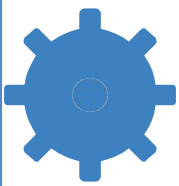
底线安全战略

落实生态文明建设要求，推动生态环境建设，锚固可持续发展本底；落实黄河流域生态保护和高质量发展战略要求，依托“双评价”，优化国土空间总体格局，协调生态、农业和城镇空间。



动能提升战略

构筑多点支撑县域经济格局，助力全域振兴发展；做大做强中心城区，构建白道口镇、牛屯镇、慈周寨镇三个对接区域合作的桥头堡；以大运河、古镇为龙头，塑造国际化文化旅游品牌。



区域融入战略

积极承接京津冀、长三角地区产业转移，全面融入“郑州都市圈”，推动经济产业发展；以滑县浚县高铁站和大运河文化带建设为契机向北联动浚县，加强城市建设、经济产业发展合作。



中心强化战略

提升城市能级，打造安阳市副中心城市；以县城为核心载体，加快全县城镇化建设，提升区域能级和竞争力；推进区域性服务功能建设，着力打造区域交通、物流、商贸、文旅服务中心。



品质提升战略

补齐设施短板，提升城乡环境品质，打造人文宜居典范；以中心城区为核心，服务全县和周边地区，以乡镇为引领，促进城乡一体化发展，以中心村为依托，促进基本公



1.3 区域协同发展

贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略

积极参与大运河国家文化公园建设

深度融入中原城市群建设

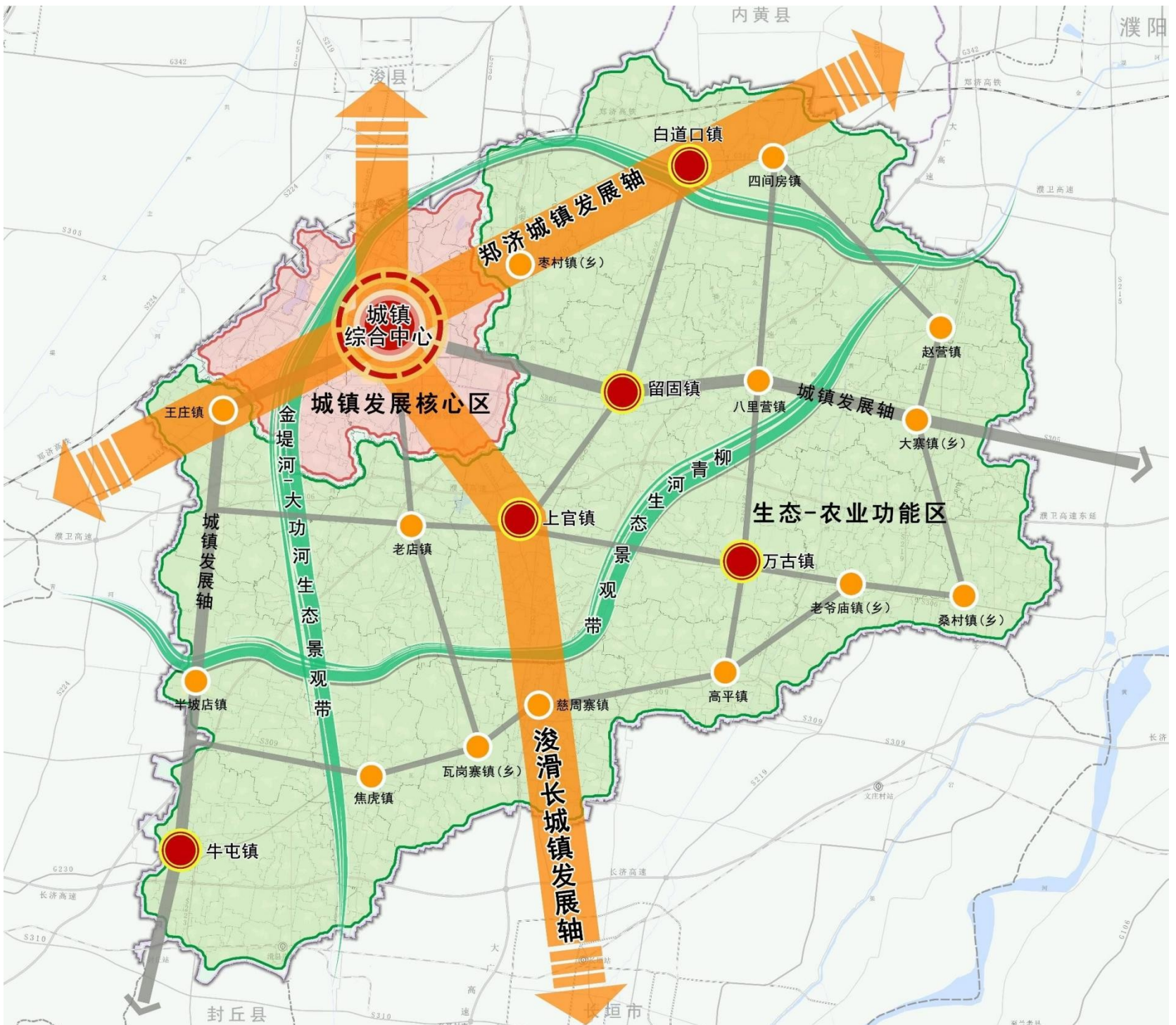


1.4 国土空间开发保护格局

构建“一核两轴、两带两区”的县域国土空间开发保护格局

一核：滑县县城，打造安阳市副中心城市
两轴：郑济城镇发展轴、浚滑长城镇发展轴

两带：金堤河 - 大功河生态景观带、柳青河生态景观带
两区：西北部城镇发展核心区、东南部生态农业功能区



县域国土空间开发保护格局规划图



乡村振兴，塑造美丽富饶的农业农村

构建全域农业空间格局

严守耕地和永久基本农田保护底线

完善村庄分类布局，促进乡村振兴

02 乡村振兴，塑造美丽富饶的农业农村 ⁶



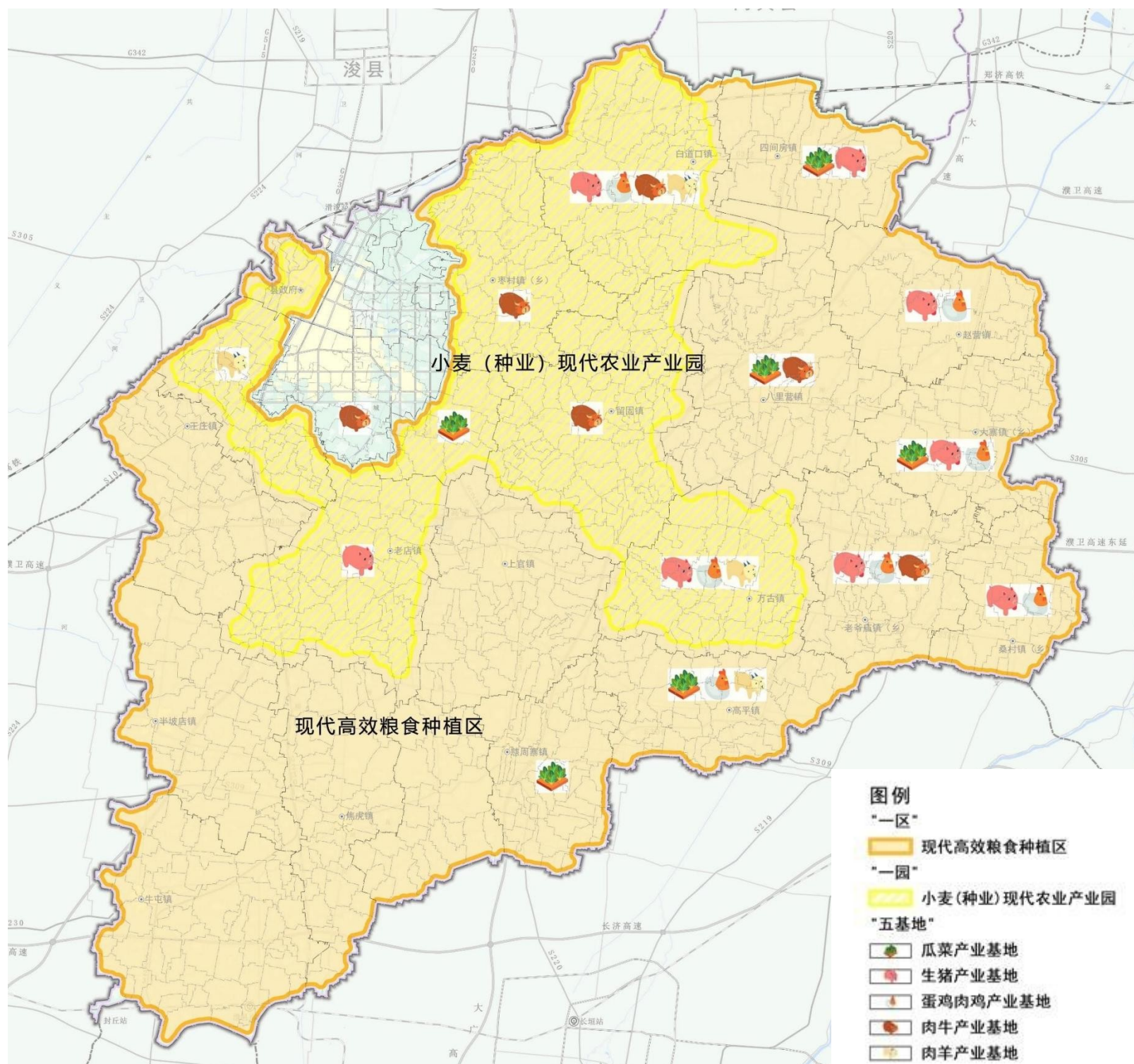
2.1 构建“一区、一园、五基地”的农业空间格局

滑县农业发展总体格局

【一区】 现代高效粮食种植区

【一园】 小麦（种业）现代农业产业园

【五基地】 瓜菜产业基地、生猪产业基地、蛋鸡肉鸡产业基地、肉牛产业基地、肉羊产业基地



县域农业空间规划图

2.2 严守耕地与永久基本农田保护底线

落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，形成耕地数量、质量、生态“三位一体”的保护新格局。

严保耕地和永久基本农田数量

严格保护耕地资源，保证 196.20 万亩耕地的规模布局总体稳定，守住 180.71 万亩永久基本农田保护红线。规划期内要严格控制非农建设占用耕地，落实耕



改善农田生态

通过工程设施和植物措施提高水土保持能力。探索开展绿色农田、排灌系统生态化改造试点，推进生态农路建设，切实改善农田生态环境。科学建设农田林网，选择适宜树种，基本达到三级以上农田林网建设标准。

永 县



提升耕地质量

建立和完善耕地质量监测网络，开展耕地质量年度调查监测成果更新；新增建成高标准



2.3 完善村庄分类布局，促进乡村振兴

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴，完善村庄分类布局，巩固拓展脱贫攻坚

城郊融合类村庄	38个，位于城镇生活圈的辐射范围，未来纳入城镇建设统筹安排，以承接城镇功能外溢公共服务与基础设施均等化为重点。加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，以承接城镇功能外溢为重点推进城乡融合发展
集聚提升类村庄	212个，是推进乡村振兴的重点，在全县范围内优先开展乡村风貌整治、提升公服设施和基础设施配置水平，积极引导周边村庄人口、用地和产业等要素向集聚提升类村庄聚集。科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，建设宜居宜业的美丽村庄。
特色保护类村庄	23个，是历史文化资源丰富、自然景观特色鲜明的村庄，是彰显和传承滑县传统文化和自然景观特色的重要载体，是未来乡村旅游发展的主战场，切实保护村庄的选址、格局风貌以及自然景观等整体空间形态与环境，以塑造特色风貌、完善基础设施、严控开发建设为重点。
整治改善类村庄	440个，该类村庄发展潜力相对弱，未来以推进村庄人居环境整治，提升基础性公共服务设施和基础设施供给水平为重点，鼓励挖掘村庄资源优势，结合宅基地原地微循环整理、集体产业用地腾退集约，实现村庄环境品质提升、产业升级更新。
搬迁撤并类村庄	无





尊重本底，形成山清水秀的生态空间

- 构建全域生态保护格局
- 划定并严守生态保护红线
- 加强自然资源的保护利用
- 开展生态修复和国土综合整治

03 尊重本底，形成山清水秀的生态空间 10

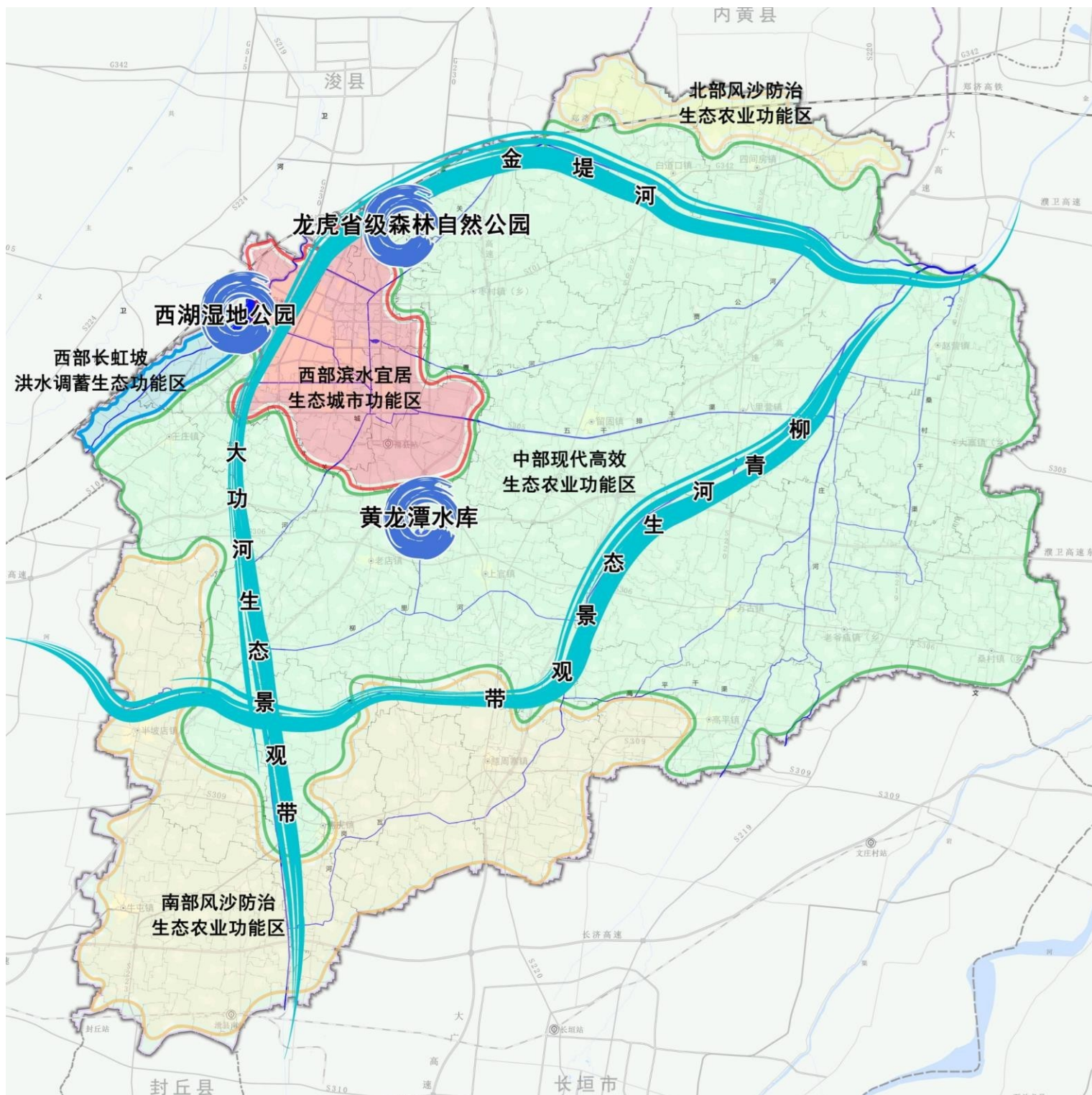


3.1 构建“三核、两带、五区、多廊”的生态保护格局

优先构筑【三核】，夯实生态安全本底：龙虎省级森林自然公园、西湖湿地公园和黄龙潭水库。

重点建设【两带】，带动县域生态提质：金堤河-大功河生态景观带和柳青河生态景观带。分类引导【五区】，完善主体生态功能：西部滨水宜居生态城市功

推动【多廊】提质，构筑骨干生态网络：“五横六纵”水系生态廊道，“五横”即金堤河、贾公河、五干排、柳里河、柳青河-高平渠，“六纵”即卫河-长虹渠、大



县域生态系统保护规划图

3.2 划定并严守生态保护红线

严守生态保护红线

- 以改善生态环境质量为核心，划定并严守生态保护红线。全县共划定生态保护红线 870.61 公顷，范围为滑县境内的龙虎省级森林公园。
- 生态保护红线内自然保护区核心区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，严禁开展与其主导功能定位不相符的开发利用活动。

建立自然保护区体系

- 完善自然保护区监测监管体系，提高自然保护区管护水平，保障自然保护区规模不减少、生态有提升。
- 开展自然保护区勘界定标，加强自然保护区建设，有序退出对生态系统产生干扰的人类活动，在控制区内适当区域开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动，构建高品质、多样化的生态产品体系。



3.3 加强自然资源的保护与利用

加强水资源保护与利用，推动国土绿化行动，实施生物多样性保护

加强水资源保护与利用，实施“四水”现代化治理

- 实施水资源消耗总量和强度“双控”行动
- 开展农业、工业和城乡生活节水行动
- 严格河湖水域岸线管理保护
- 加强水环境治理和水生态修复
- 提高水灾害防治能力
- 实施地下水压采综合治理



推动国土绿化行动，加快创建省级森林城市。

- 推进森林环城和森林进城
- 构筑系统化村镇绿化格局
- 构筑县域蓝绿骨干生态网络
- 完善和提升农田防护林体系

实施生物多样性保护，促进人与自然和谐共生。

- 加强生物多样性保护优先区域的保护监管
- 构建促进物种迁徙的蓝绿生态廊道
- 统筹推进田林水一体化保护和修复
- 构建高品质、多样化生态产品体系



3.4 开展生态修复和国土综合整治



积极开展生态修复

- **分区分类实施修复措施**

对重要生态节点保护提升区、生态网络连通建设区、水生态环境治理修复区等5个分区实施分类修复措施，实现系统修复、综合治理。

- **提升重要节点生态服务功能**

实施滑县西湖省级湿地公园、龙虎省级森林公园等重要生态节点提升工程，综合提升自身生态服务功能。

- **完善生态网络连通建设**

开展骨干河道提升、农村水系连通等工程，保障水系通畅，提升主要河道排洪除涝能力。

- **综合治理地下水超采区**

减少开采深层地下水，实施河道蓄水，桥涵闸、坑塘建设工程等补充浅层地下水。

- **加强治理水土流失生态脆弱区**

通过建立与社会发展相适应的水土流失综合防治体系，基本控制水土流失状况。



统筹推进国土综合整治

- **促进农用地综合整治**

统筹推进农林用地整理、高标农田建设，更新修复灌区水利设施，提高耕地质量，改善农田生态。

- **推进存量建设用地盘活利用**

有序开展批而未用土地分类处置、城镇低效用地再开发，优化县域建设用地布局结构，提升建设用地使用效益和集约化水平。

- **持续实施城乡人居环境整治**

开展城区水系综合治理，营造林水相映、水绿相融、生态和谐的现代化绿色城市；积极推进乡村地区人居环境整治，完善公共服务、基础设施，进行村庄清洁和绿化行动，建设美丽乡村。





转型升级，打造集约高效的城镇空间

构建全域城镇规模等级体系

提升城镇人居环境，推进城乡公共服务均等化

培育多类型产业园区，促进全域产业转型发展

打造宜居宜业的中心城区

04 转型升级，打造集约高效的城镇空间



4.1 构建三级全域城镇规模等级体系

构建“**县域中心城市—重点镇—一般镇**”的三级城镇体系，积极引导人口向中心城区和重点城镇集聚，充分协调县域城镇布局，辐射带动县域城镇化发展。

县域中心城市

县域中心城市

滑县中心城区



人口>50万

重点镇

重点镇

5个重点镇



人口2-5万

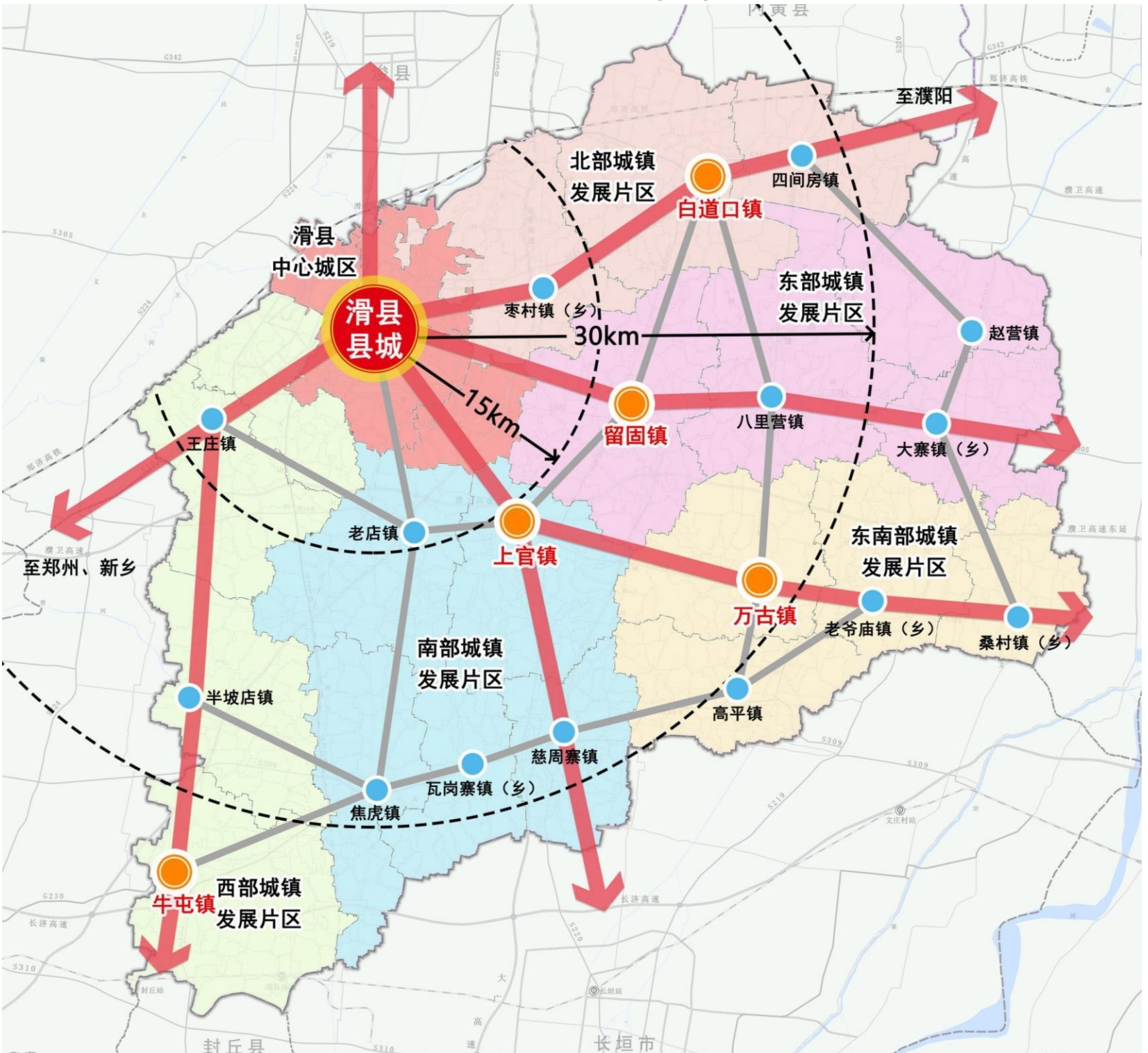
一般镇(乡)

一般镇(乡)

14个一般镇(乡)



人口≤2万



县域城镇体系规划图



4.2 提升城镇人居环境，推进城乡公共服务均等化

对应滑县镇村体系，县域层面建立“县 - 乡镇（街道） - 中心村（社区）”三级城乡公共服务设施体系。不断提高各类公共服务设施的开放度和服务水平，实

教育设施规划

- 普通高中教育保持与中等职业教育比例大体相当的要求，依据人口规模在各城区内设置；
- 一个乡镇布局**1所初中、1-3所小学**；距离近的乡镇初中可根据人口规模适当合并；
- 每个乡镇至少设立**1所公办幼儿园**，人口规模达到5000人的村庄应至少设立**1所6班幼儿园**。



- 加强大型文化设施建设，完成“**新三馆**”（**图书馆、文化馆、博物馆**）建设，满足城市功能提升、举办大型文化活动的要求；
- 推进专项文化设施建设，优先利用具有文物价值的既有建筑建设**黄河文化、运河文化、中原文化、隋唐文化等博物馆**；
- 在每个街道、乡镇布局**1处街镇级文化活动中心**，至少建设**1个文化站和1个图书馆**，一般镇乡配建**1个文化室和图书室**。

文化设施规划

体育设施规划

- 加强**健身步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、城镇社区体育健身设施、农民体育健身广场、社会足球场**等公共体育设施建设；
- 新建一处**县级全民健身中心**。各乡镇建设**1处综合文体活动中心**，结合中学建设标准田径场、羽毛球馆和乒乓球台等。行政村按需设置**篮球场、乒乓球台**等。



- 中心城区重点完善**三甲综合医院、中医院、专科医院及疾病预防控制中心**等公共卫生机构建设；按照每5-10万人口设置一处社区卫生服务中心和0.8-1.2万人建设一处社区卫生服务站的配置水平，实现中心城区的**医疗卫生设施十五分钟生活圈全覆盖**；
- 各重点镇设置**1所政府办中心乡镇卫生院**，一般镇设置**1所乡镇卫生院**，规划的中心村和基层村设置**村卫生室**。

医疗卫生设施

福利设施规划

- 中心城区建设属于社会福利性质的**养老中心、社会救助站**等设施，并加快补齐**殡仪馆、公益性公墓（骨灰堂）**等殡葬设施和服务短板；
- 重点镇布局**养老院、老年护理院和老年服务中心**一体的**养老服务设施及镇级社会福利院**，一般镇建设**老年公寓、儿童福利院、留守儿童之家**等设施，中心村一般建设**留守儿童活动室、老年活动室**等设施，并按需设置**残疾人临时救助点**。



4.3 培育多类型产业园区，促进全域产业转型发展

引导培育多类型产业园区建设，优先保障滑县先进制造业开发区建设，为县域经济增长提供有力支撑，有力保障各乡镇园区的用地需求；以产业园区为载体

	园区名称	主导产业
一核	滑县先进制造业开发区	农副产品深加工、能源新材料、智能制造装备
八园	白道口工业园	电线电缆
	上官工业园	机械制造
	王庄工业园	制冷设备
	留固工业园	循环产业
	老店工业园	粮油机械
	半坡店工业园	古典家具
	高平工业园	齿科材料
	慈周寨工业园	卫材加工
两基地	长兗铁路综合物流基地	综合物流
	牛屯公铁联运综合物流基地	综合物流



4.4 打造宜居宜业的中心城区

构建“一轴三带、三心七片区”的中心城区空间结构

一轴：中州大道城市综合发展轴

三带：运河文化景观带、大功河活力景观带、文革河生态景观带

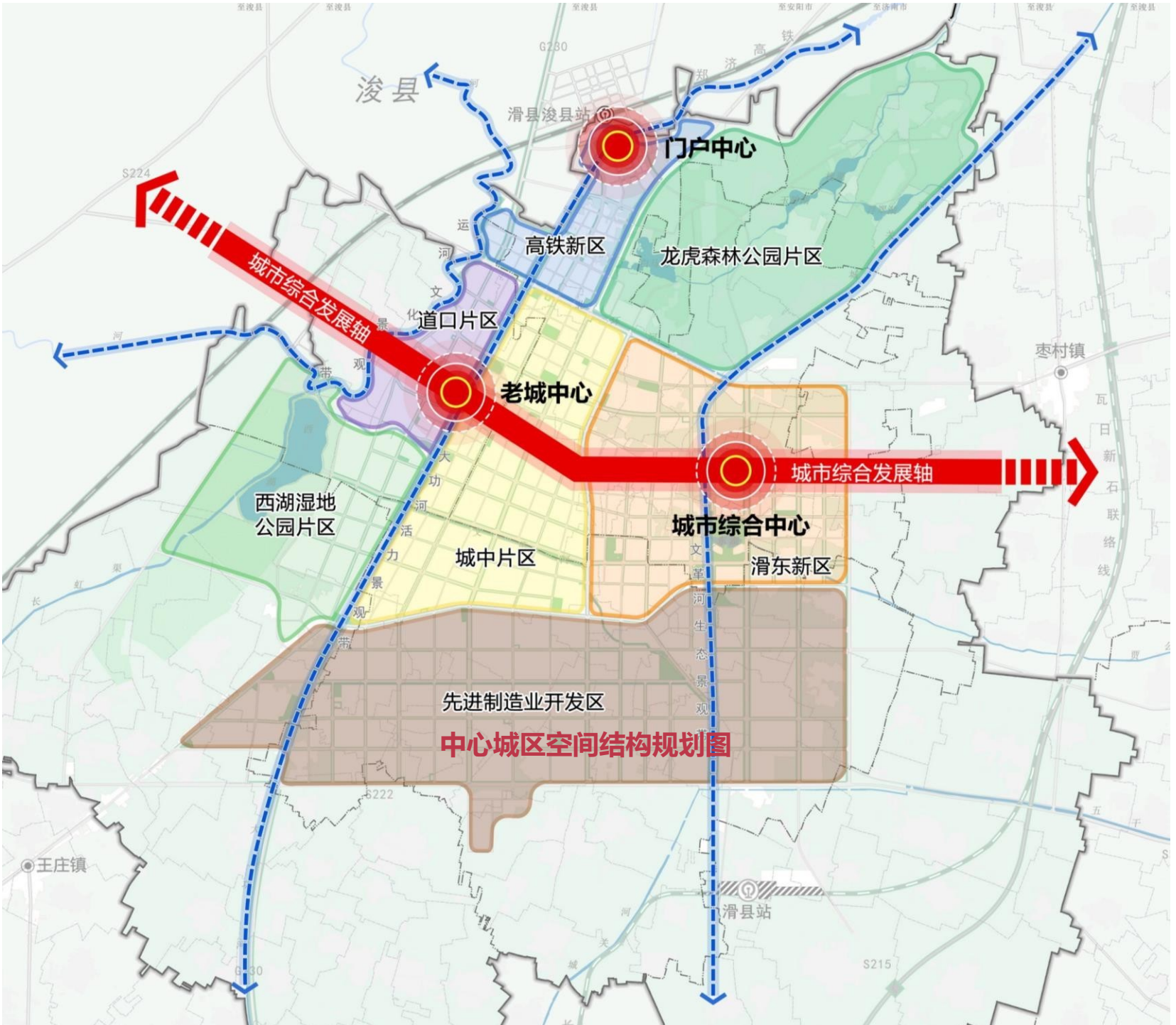
三心：滑东新区的城市综合中心、道口片区的老城中心、高铁新区的

七片区：

道口片区：历史人文魅力展示地城中片区：都市宜居活力城

滑东新区：现代行政商务魅力城高铁新区：对外合作交往新窗口开发区：产城融合绿色

西湖湿地公园片区：滨水生态休闲栖居地龙湖森林公园片区：城边森林野趣休闲地





风貌塑造，彰显蓝绿交织的景观风貌

构建全域历史文化保护格局
提升城乡景观风貌特色

打造全域旅游空间格局

05 风貌塑造，彰显蓝绿交织的景观风貌 20



5.1 构建全域历史文化保护格局

构建“一核三区”的历史文化保护格局

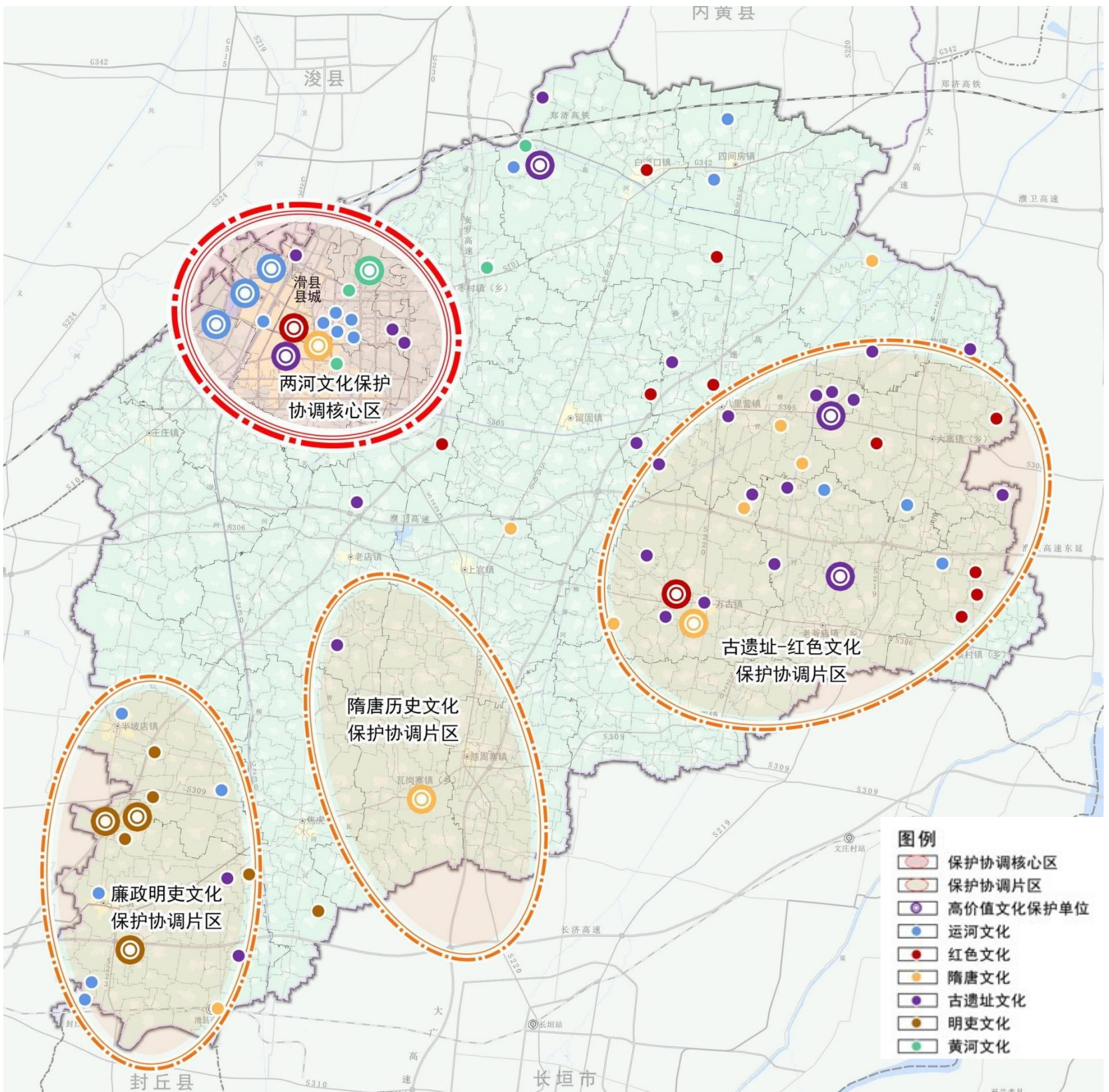
历史文化保护格局

一核 “运河文化”保护协调核心区

三区 “古遗址-红色文化”文化保护协调区
“廉政明史文化”文化保护协调区
“隋唐历史文化”文化保护协调区

- 1 处国家级历史文化名镇
- 2 个省级历史文化名镇
- 10 处省级传统村落

- 3 处全国重点文物保护单位
- 11 处省级文物保护单位
- 82 处市县级文物保护单位



县域历史文化保护规划图

5.2 提升城乡景观风貌特色

顺应自然水网、林网和田网格局，融入历史文化，指引全域城乡风貌塑造，打造平原水乡田园城市风貌区、沃野平原小城镇风貌区、乡村田园风貌区等三类风貌区。

【平原水乡田园城市风貌区】

重视生态环境，融合历史文化，打造尺度宜人的公共空间；优化城市水网景观格局，构建环境优美的滨水景观空间；加强城市空间秩序引导，控制开发强度，合理布局高层建筑，塑造韵律起伏的城市天际线。



以广袤的农田为背景，总体形成平缓舒展、多元丰富的小城镇风貌；加强镇际公路沿线建筑风貌管控，引导集镇集中紧凑连片发展；尊重地方特色，维护传统，突出小城镇的风貌特色和个性。



【乡村田园风貌区】

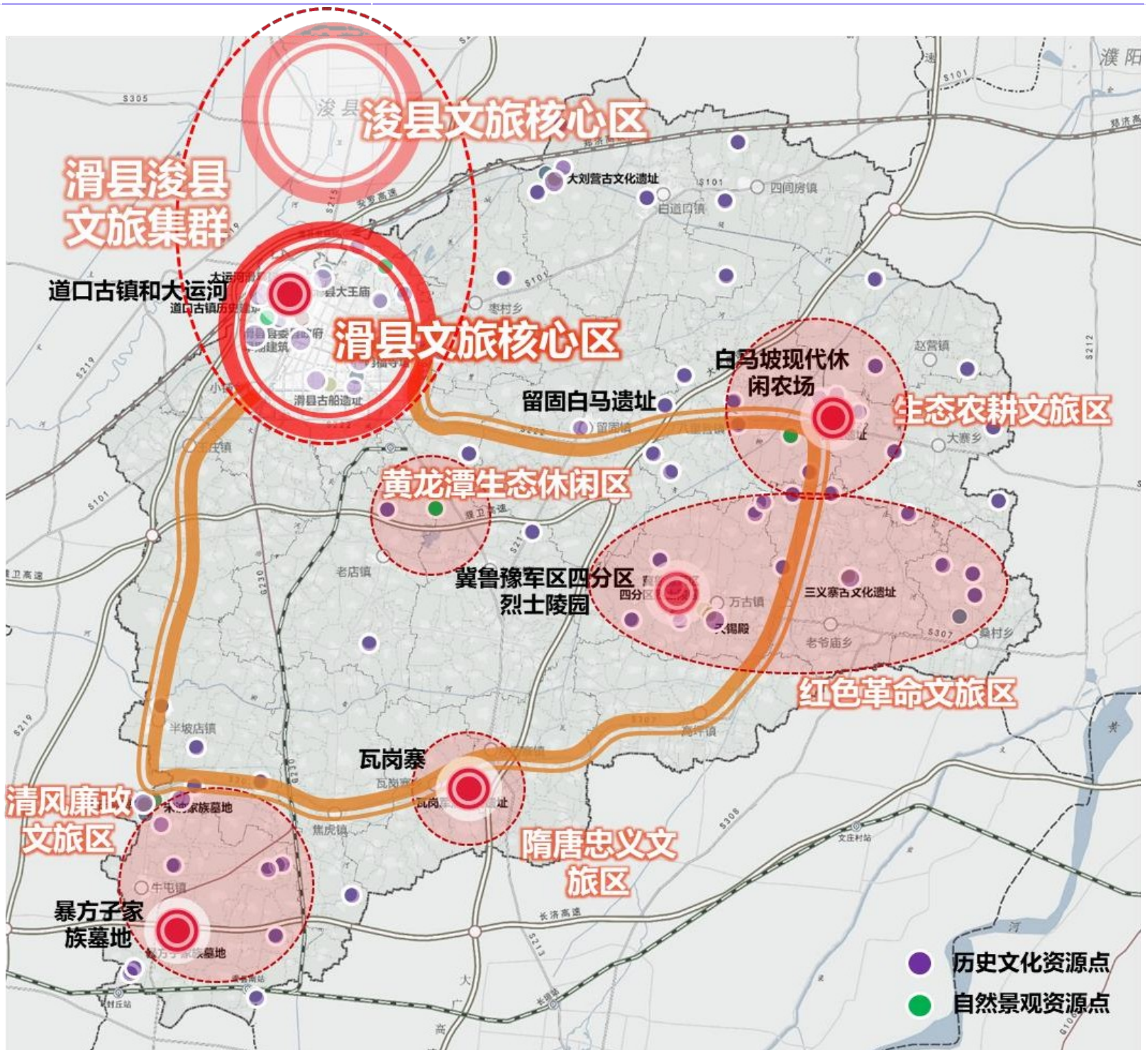
协调村庄与水、林、田之间的关系，形成村庄与自然环境协调融合的格局；保持自然河道蜿蜒形态与田间沟渠的连通性，结合村庄道路形成局部景观节点；保持规整的田埂形态，形成阡陌纵横的肌理。



5.3 构建全域旅游空间格局

彰显滑县生态景观与历史文化特色，构建“一核一环五区”的全域文旅格局，将滑县打造成以道口古镇为龙头、以文化旅游和生态农旅为特色，集文化体验

滑县全域文旅格局	
一核	滑县文旅核心区
一环	滑县文旅体验环
五区	生态农耕文旅区、红色革命文旅区、隋唐忠义文旅区和清风廉政文旅区、黄龙潭生态休闲区



县域文旅格局规划图



完善支撑，构筑通达安全的韧性城市

完善县域综合交通体系
健全中心城区交通网络
提升城市安全韧性水平

06 完善支撑，构筑通达安全的韧性城市 24



6.1 完善县域综合交通体系

构建以铁路、国省干道为骨架，公铁协调发展、有机衔接、结构合理的县域综合交通体系，融入区域交通格局，衔接好县域与中心城区，把滑县建设成为豫



两横即荷宝高速公路和濮卫高速公路，两纵即大广高速公路和安罗高速公路。



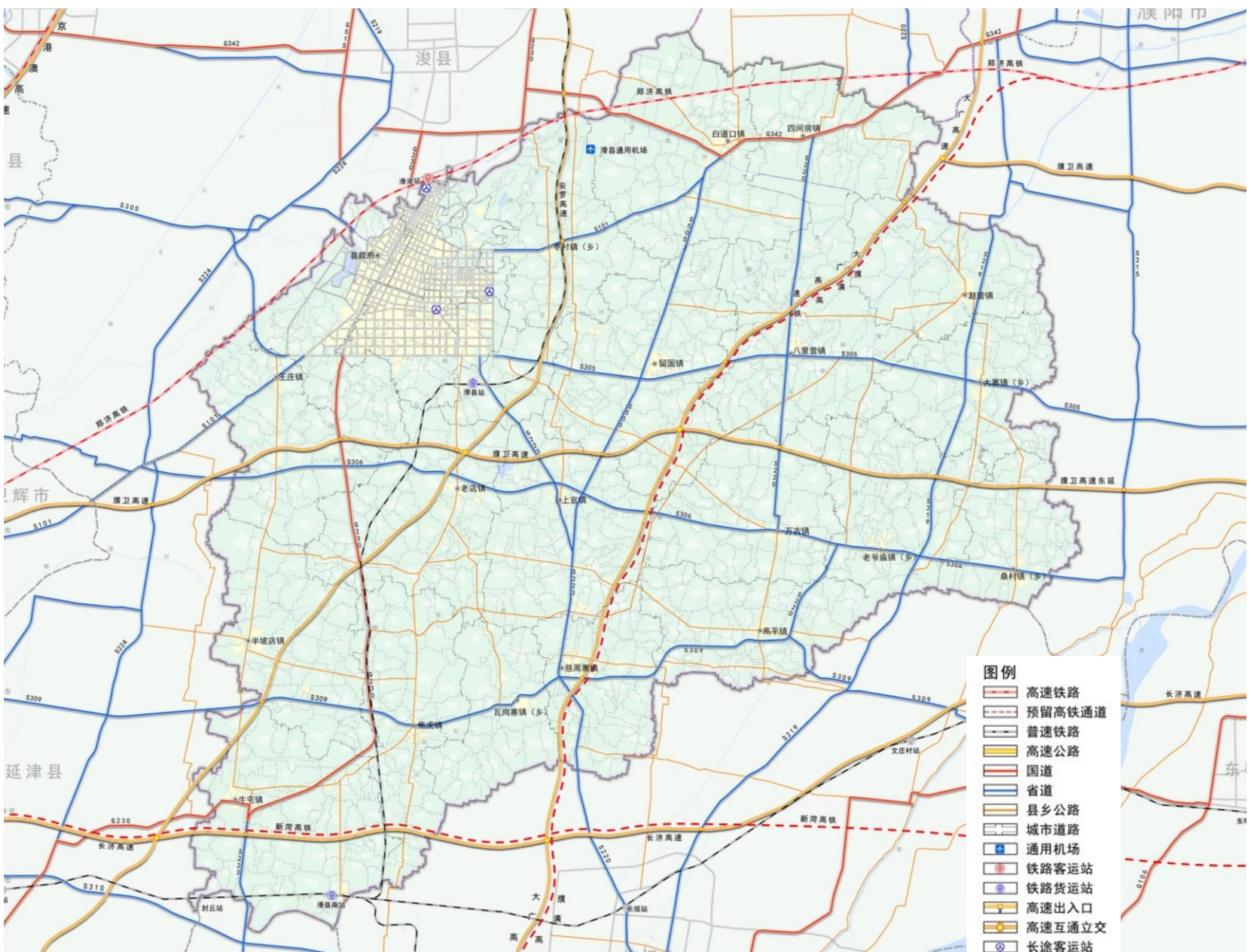
“五横”分别为 G342、S101、S305、S306、S309，“五纵”分别为 G230、S223、S505、S220、S219。



继续推进郑济铁路高铁站周边建设，加快推进新石线滑县站至瓦日线胡庄站铁路支线(北延)建设。



规划于滑县北部白道口镇与枣村镇(乡)交界处建设一处通用机场，以满足滑县旅游观光、应急救援和农林作业的航空需求。



县域综合交通规划图

6.2 健全中心城区交通网络

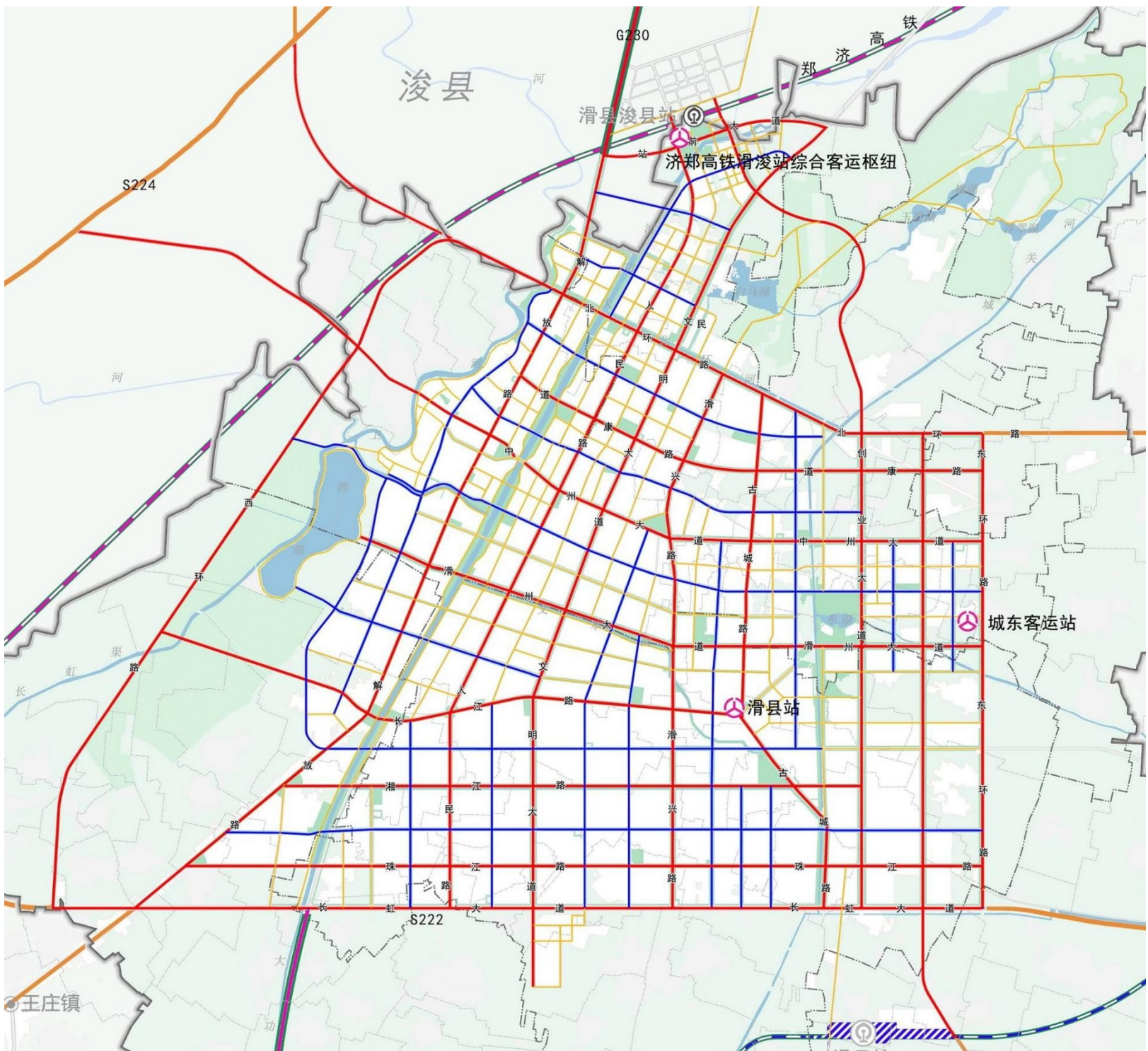
完善中心城区道路网络，打通断头路，优化道路功能级配；完善公交基础设施，建成便捷舒适的公共交通系统，综合形成安全便捷、高效畅达、优质舒适、绿

构建“一环七横七纵”的骨干网络

- **一环**：北环路、西环路、长虹大道、东环路
- **七横**：站前大道、道康路、中州大道、滑州大道、长江路、湘江路、珠江路
- **七纵**：解放路、人民路、文明大道、滑兴路、古城路、创业大道、锦华路

倡导绿色集约的公共交通

- 规划 **11 条骨干公交线网** 主要满足的是居民在大片区之间的流动需求；规划 **7 条辅助公交线网** 以满足居民片区内部出行的需求为主要目的；
- 规划老城区公交站距为 **300-500 米**，其他地区 **500-800 米**，外围地区小于 **1000 米**。



中心城区道路规划图

6.3 提升城市安全韧性水平

完善城乡基础设施配套，提高城市综合应急能力，完善空间应急网络。



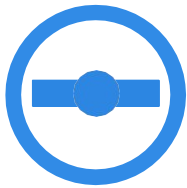
>> 供水系统

科学调配、优化水源布局；
合理布置、实现城乡统筹；
优化布局、完善应急调度。



>> 防洪排涝

协调防洪排涝排水功能空间；
高标准治理城区河道。



>> 排水系统

雨污分流，保护水体环境；
补齐短板，提升收集效能；
完善管网，实现污水全收集；
设施建设，实现污水全处理。



>> 人防工程

一等人员掩蔽所 1.3 平方米/人，
二等人员掩蔽所 1.0 平方米/人



>> 电力系统

加强与市域电网联络，完善
区域电网，科学预留防护廊
道，大力推进新能源建设。



>> 消防工程

城区规划一级消防站 11 座；
乡镇规划一级乡镇专职消防
队 6 座，二级乡镇专职消防
队 12 座。



>> 通信系统

加大网络覆盖，夯实网络基
础；
加快推进 5G 网络建设，
推进智慧城市建设。



>> 应急疏散

联防联控，建设“弹性、安全”
滑州。
协调全域疏散通道、应急医疗、
应急物资，保障生命财产安全。



>> 供热燃气系统

双气源并举，保障用气安全；
两线并行，全区域覆盖；
构建以热电厂供热与大型锅
炉房供热为主城市供热体系。



>> 抗震工程

各类建筑应按 7 度设防；
县委县政府大楼、水电通信
设施、医院等生命线工程以
及各类学校要提高 1 度设防。



>> 环卫系统

零污转运，全域统筹



>> 公共卫生安全

建设 17 处应急医疗救护中心



强化实施，保障可行有效的空间治理

健全规划传导和管控体系
完善规划实施监督机制

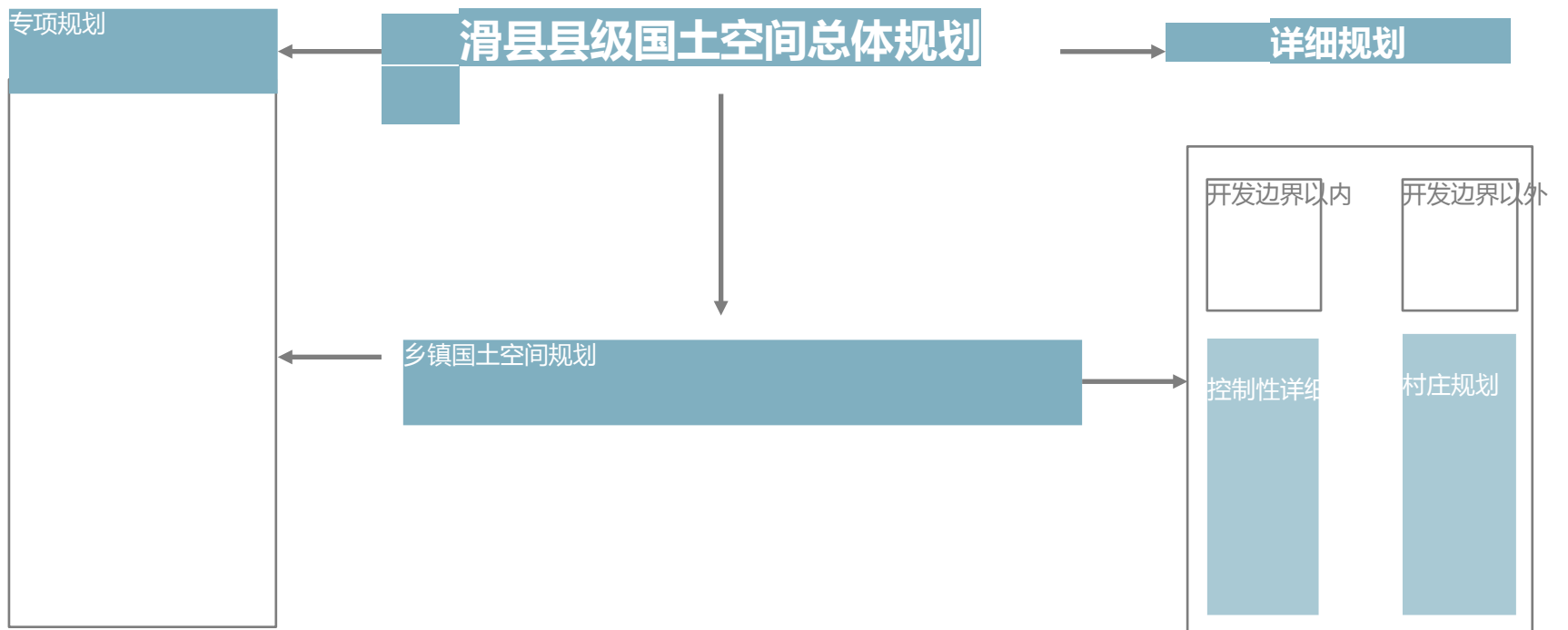
建立健全规划“一张图”实施监督系统

07 强化实施，保障可行有效的空间治理



7.1 健全规划传导及管控体系

按照“全域统一、上下衔接、分级管理”的原则，构建“二级三类”的国土空间规划体系，从规划纵向、横向传导关系等方面构建统一的国土空间规划体系，保障



7.2 完善规划实施监督机制

推动国土空间规划“一张图”建设，建立“一年一体检、五年一评估”的定期评估制度，统一规建管一体化的实施机制，同时建立贯穿国土空间规划编制、管理、



7.3 建设规划 “一张图” 实施监督系统

结合河南省和安阳市国土空间信息平台搭建要求与成果，搭建国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统。以“一张图”为基础，探索建立城市时空感

国土空间基础信息平台

“一张图”实施监督信息系统

“一张蓝图”项目审批管理平台



滑县国土空间总体规划

滑县国土空间总体规划

[2021-2035年]

[2021-2035年]

为进一步提高《规划》的科学性、合理性和可实施性，凝聚社会各界的智慧和共识，现进行《规划》草案公示，广泛听取各方意见和建议。欢迎有关单位和各界人士就有关内容提出宝贵意见和建议。

一、公示时间

2023年4月1日至2023年4月30日（共30日）

二、公示平台

滑县人民政府网站：<http://www.hnhx.gov.cn>

三、意见和建议反馈方式

电子邮箱：hxghk@126.com（邮件标题请注明“滑县国土空间总体规划意见建议”字样）

联系电话：滑县自然资源局 0372-8182596

四、本次公示内容为《规划》草案公示，《规划》数据和内容以最终批复成果为准。

感谢您的参与
本次成果为公开征求意见稿，最终以审批文件为准
部分图片来自网络，若有版权问题，请联系滑县自然资源局